


ЗАТВЕРДЖУЮ

Директор Департаменту економічного розвитку Чернігівської обласної державної адміністрації

 Олександра ХОМИК
« 11 » Березня 2026 року

ОБҐРУНТУВАННЯ ПІДСТАВИ

для здійснення закупівлі згідно з підпунктом 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 (далі – Особливості)

Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань, його категорія: ДЕПАРТАМЕНТ ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ ЧЕРНІГІВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ, вулиця Шевченка, будинок 7, місто Чернігів, Чернігівська область, 14000, Україна, код ЄДРПОУ 02742119
1 (органи державної влади та органи місцевого самоврядування, зазначені у пункті 1 частини першої статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі»).

Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі й частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності): постачання теплової енергії (код за Єдиним закупівельним словником ДК 021:2015 - 09320000-8 Пара, гаряча вода та пов'язана продукція).

Вид закупівлі: закупівля без використання електронної системи.

Очікувана вартість предмета закупівлі: 511 384,46 грн. грн з ПДВ

Підстави для здійснення закупівлі: відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Обґрунтування підстави для здійснення закупівлі:

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» (зі змінами) (далі – Указ № 64) введено воєнний стан в Україні з 24.02.2022 та згодом продовжено, наразі – до 05 години 30 хвилин 04 травня 2026 року.

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

- 1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;
- 2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;

2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з абзацом 7 пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких, у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 3⁷ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі» встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання цієї норми Закону України «Про публічні закупівлі» Урядом були прийняті Особливості.

Положеннями Особливостей передбачено підставу для здійснення закупівлі за **підпунктом 5 пункту 13**: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли *роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.*

Обсяг закупівлі визначається на підставі річного планування, а також з урахуванням потреби замовника з 01 січня до 31 грудня 2026 року включно .

Відповідно до наказу директора Департаменту економічного розвитку Чернігівської обласної державної адміністрації від 09.03.2026 року № 10, існує потреба у здійсненні закупівлі з постачання теплової енергії **в обсязі 96,23 Гкал на очікувану вартість 511 384,46 грн з ПДВ.**

Враховуючи те, що технічна можливість приєднання частини будівлі Департаменту економічного розвитку Чернігівської обласної державної адміністрації за адресою: вулиця Шевченка, будинок 7, місто Чернігів, Чернігівська область, 14000, до мереж та джерел теплопостачання є лише у певного суб'єкта господарювання – Комунальним підприємством "ТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО" Чернігівської міської ради, застосовується вищевказане виключення (позиція № 133 зведеного переліку суб'єктів природних монополій станом на 31.01.2026), застосовується вищевказане виключення.

При цьому розпорядженням начальника Чернігівської обласної військової адміністрації від 13 жовтня 2025 року № 1239 «Про початок опалювального періоду 2025/26 року», розпорядженням міського голови від 22 жовтня 2025 року № 74-р "Про початок опалювального сезону 2025/2026 років для житлового фонду та інших споживачів теплової енергії на території міста Чернігова" підтверджується наявність потреби в закупівлі з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії для опалення.

Очікувана вартість закупівлі на 2026 рік розрахована на підставі тарифів на теплову енергію, встановлених розпорядженням Чернігівської міської військової адміністрації від 01.10.2025 № 397 «Про встановлення тарифів на теплову енергію, її транспортування та

постачання, послуги з постачання теплової енергії, послуги з постачання гарячої води комунальному підприємству «ТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО» Чернігівської міської ради для потреб населення, бюджетних установ, релігійних організацій, інших споживачів».

Очікувана вартість закупівлі розрахована за двоставковим тарифом і становить 511 384,46 грн з ПДВ, а саме: умовно-змінна частина: $(96,23 \text{ Гкал} \times 2\,276,60 \text{ грн/Гкал}) + \text{ПДВ } 20\% (43\,815,44 \text{ грн}) = 262\,892,66 \text{ грн}$; умовно-постійна частина: $(\text{теплове навантаження } 0,0670 \text{ Гкал/год} \times 309\,069,34 \text{ грн}) + \text{ПДВ } 20\% (4\,141,53 \text{ грн}) = 24\,849,18 \text{ грн на місяць}$; Розрахунок на рік: $24\,849,18 \text{ грн} \times 10 \text{ місяців} = 248\,491,8 \text{ грн}$. Разом: $262\,892,66 \text{ грн} + 248\,491,8 \text{ грн} = 511\,384,46 \text{ грн}$. Таким чином, згідно з Особливостями, встановленими Кабінетом Міністрів України на виконання Закону та потребами Замовника, передбачено здійснити закупівлю в обсязі 96,23 Гкал на очікувану вартість 511 384,46 грн з ПДВ.

Відповідно до абзацу 2 частини 1 статті 1 Закону України «Про природні монополії» від 20.04.2000 р. № 1682-III (далі – ЗУ «Про природні монополії») природна монополія — стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги) (далі — товари).

Відповідно до частини 2 статті 5 ЗУ «Про природні монополії» Зведений перелік суб'єктів природних монополій ведеться Антимонопольним комітетом України на підставі реєстрів суб'єктів природних монополій у сфері житлово-комунального господарства, що формуються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, а в інших сферах, в яких діють суб'єкти природних монополій, — національними комісіями регулювання природних монополій у відповідній сфері або органами виконавчої влади, що здійснюють функції такого регулювання до створення зазначених комісій.

Порядком складання та ведення зведеного переліку суб'єктів природних монополій, що затверджений розпорядженням Антимонопольного комітету України 28.11.2012 р. № 874-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 19.12.2012 р. за № 2119/22431, зокрема, встановлено, що Зведений перелік суб'єктів природних монополій розміщується щомісяця до 20 числа на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України (<http://www.amc.gov.ua>) — <https://amcu.gov.ua/>.

Відповідно до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, «Про затвердження Порядку складання та ведення НКРЕКП реєстру суб'єктів природних монополій» від 19.10.2017 р. № 1268 реєстр суб'єктів природних монополій, які провадять господарську діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, складає та веде Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

Внесення до Реєстру відомостей про суб'єктів природних монополій, які провадять господарську діяльність у сферах централізованого водопостачання та водовідведення, транспортування теплової енергії відповідно до ліцензій, виданих обласними, Київською міською державними адміністраціями, здійснюється на підставі інформації, наданої до НКРЕКП обласними, Київською міською державними адміністраціями за формою, наведеною в додатку 2 до цього Порядку, не пізніше 5 числа кожного місяця.

Відомості щодо суб'єктів природних монополій, які провадять господарську діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, вносяться НКРЕКП до Реєстру станом на останнє число звітного місяця. Реєстр розміщується щомісяця не пізніше 7 числа на офіційному вебсайті НКРЕКП (<http://www.nerc.gov.ua/>), відомості з якого щомісяця до 10 числа на електронних та паперових носіях подаються до Антимонопольного комітету України.

Відповідно до інформації зведеного переліку суб'єктів природних монополій, розміщеного на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України, встановлено, що Комунальне підприємство "ТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО" Чернігівської міської ради (код ЄДРПОУ 44819434) включено до зведеного переліку суб'єктів природних монополій, в межах місцезнаходження замовника, а саме Чернігівська область, на ринку транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, займаючи монопольне становище.

Згідно з Реєстром суб'єктів природних монополій у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення Комунальне підприємство "ТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО" Чернігівської міської ради включено до Реєстру суб'єктів природних монополій у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на ринку транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, який розміщено на офіційному вебсайті НКРЕКП (<http://www.nerc.gov.ua/>).

Інформацією, що міститься у Ліцензійному реєстрі Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП) (<http://www.nerc.gov.ua/>), встановлено, що Комунальне підприємство "ТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО" Чернігівської міської ради (код ЄДРПОУ 44819434) має ліцензію з виробництва теплової енергії (номер рішення 1887, дата рішення 10.10.2023, дата початку дії ліцензії 10.10.2023).

Мережі Замовника підведені безпосередньо до потужностей Комунального підприємства "ТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО" Чернігівської міської ради, яке, у свою чергу, є суб'єктом природних монополій, альтернатива постачання теплової енергії іншим постачальником відсутня з технічних причин, а підключення до інших джерел постачання тепла не обґрунтовано технічними можливостями.

У зв'язку з вищевикладеним постачання теплової енергії можливе виключно Комунальним підприємством "ТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО" Чернігівської міської ради у зв'язку з відсутністю конкуренції з технічних причин, що документально підтверджена.

Водночас, як передбачено чинним законодавством, під час здійснення закупівель замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель.

Таким чином, враховуючи зазначене, з метою дотримання принципу ефективності закупівлі, якнайшвидшого забезпечення наявної потреби Замовника в умовах воєнного стану замовник прийняв рішення щодо здійснення закупівлі без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару та застосування під час здійснення закупівлі, як виняток, підстави за підпунктом 5 пункту 13 Особливостей: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли **роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником, і укладення договору.**

З огляду на викладене, рішення щодо проведення закупівлі відповідає чинному законодавству.

За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3⁸ розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі».

Разом із звітом про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, замовник оприлюднює в електронній системі закупівель договір про

закупівлю та додатки до нього, а також обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до пункту 13 Особливостей у вигляді цього файлу «Обґрунтування підстави».

Перелік документів, якими підтверджується наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження):

1. Зведений перелік суб'єктів природних монополій станом на 31.01.2026;
2. Ліцензійний реєстр НКРЕКП станом на 01.03.26;
3. Лист АТ «Облтеплокомуненерго» від 09.12.2025 № 2160/02;
4. Лист ПП «Спеціальна енергетична компанія» від 03.12.2025 № 03/12-25;
5. Лист КП «Теплокомуненерго» Чернігівської міської ради від 03.12.2025 № 01/2487.

Головний спеціаліст відділу
фінансово-економічного аналізу
та юридичної роботи управління
проектів регіонального розвитку та
фінансово-економічного аналізу
Департаменту економічного
розвитку Чернігівської обласної
державної адміністрації



підпис

Ірина ВОРОН